

Wijzigingsvoorstel wachtgeldregeling

als bedoeld in artikel 25 van de de Generale Regeling
Rechtspositie Medewerkers

ten behoeve van predikanten in algemene dienst met een
kerkordelijk getermineerde termijn
(*Classispredikant, scriba, evt. visitor*)

**Kleine Synode
Maart 2018
KS 18-02**

November 2017
Cluster Kerk en Werk - Afdeling Begeleiding werkers

INHOUD

Toelichting	4
Ten Geleide	4
Artikel 25 Generale Regeling Rechtspositie Medewerkers	5
Uitbreiden toepassingsbereik	5
Nieuwe categorie: predikanten in algemene dienst in een functie met een kerkordelijk vastgestelde termijn	5
Geen toepassing op andere predikanten in algemene dienst	5
Tekstvoorstel & tekst-specifieke toelichting	6
Uitvoeringsbepalingen	7
Regeling voor predikanten in algemene dienst in een functie met een kerkordelijk vastgestelde termijn	7
Tekstvoorstel & tekst-specifieke toelichting	7

Toelichting

Ten Geleide

1. Voor u ligt een voorstel tot wijziging van de wachtgeldregeling. De wijziging van de wachtgeldregeling is aan de orde omdat de huidige regelingen een onbillijk 'gat' in de opbouw van het inkomen bij werkloosheid voor predikanten in algemene dienst met een kerkordelijk getermineerde termijn toelaten. Dit heeft betrekking op bijvoorbeeld de aankomende classispredikanten, maar ook de scriba en (indien van toepassing)¹ de visitatoren.
2. Een werknemer met een arbeidscontract bouwt gedurende zijn arbeidsloopbaan rechten voor een WW-uitkering op: hoe meer arbeidsverleden, hoe langer recht op een WW-uitkering. Een predikant in algemene dienst is naar burgerlijk recht een werknemer en bouwt als zodanig WW-rechten op. Vanwege de eigen arbeidsrechtelijke positie van predikanten voor gewone werkzaamheden, bouwen deze predikanten geen WW-rechten op. Een predikant voor gewone werkzaamheden kan terugvallen op de eigen kerkelijke regeling van het wachtgeld voor predikanten voor gewone werkzaamheden. Een predikant in algemene dienst kan niet terugvallen dit wachtgeld voor predikanten voor gewone werkzaamheden. Een predikant in algemene dienst is aangewezen op de WW. Omdat WW wordt opgebouwd over het arbeidsrechtelijke verleden en daarbij de jaren als predikant voor gewone werkzaamheden niet meetellen ontstaat er een 'gat' in de opbouw van inkomen bij werkloosheid.
3. Het 'gat' in de opbouw van de WW zou voor een predikant in algemene dienst geen onoverkomelijk probleem opleveren indien hij/zij uitzicht heeft om zijn/haar WW-rechten verder op te bouwen. Bijvoorbeeld doordat de predikant in algemene dienst uitzicht heeft op een contract voor onbepaalde tijd. Echter, voor predikanten in algemene dienst die vanwege een kerkordelijke bepaling gebonden zijn aan een specifieke benoemingstermijn, kunnen deze predikanten in algemene dienst geen behoorlijk inkomen bij werkloosheid opbouwen gedurende hun aanstelling. Voor die predikanten in algemene dienst die voorafgaand aan hun aanstelling in algemene dienst werkzaam waren als predikant voor gewone werkzaamheden en hun WW-opbouw beperkt zien door een kerkordelijke bepaling, is het billijk een voorziening te treffen. De groep van predikanten wie dit betreft is beperkt: het zijn de classispredikanten, de scriba en eventueel de visitatoren die als predikanten in algemene dienst met kerkordelijk getermineerde termijn hun functie zullen uitoefenen en daarvoor (vaak) als predikanten voor gewone werkzaamheden hebben gewerkt.
3. De voorziening betreft een wachtgeld-uitkering ter hoogte van het verschil tussen de duur van de WW-uitkering zonder dat de jaren als predikant voor gewone werkzaamheden meetelt (de huidige regeling van het UWV) en de duur van de WW-uitkering indien de jaren als predikant voor gewone werkzaamheden wel zouden zijn meegeteld.
4. De voorziening die getroffen wordt zal zijn plaats krijgen in de wachtgeld- en suppletieregeling die staat in de Generale Regeling Rechtspositie Medewerkers. Voor de duidelijkheid wordt wanneer er over de nu voorgestelde voorziening telkens de term (materiële) voorziening gebruikt. Deze voorziening is natuurlijk ook te duiden als wachtgeld, maar omdat er al sprake is van een wachtgeld in de wachtgeld- en suppletieregeling is er voor de leesbaarheid gekozen een andere term te gebruiken.

¹ Een visitator hoeft kerkordelijk niet een predikant te zijn, derhalve 'indien van toepassing'.

5. De aanpassing van de wachtgeldregeling betreft de aanpassing van twee regelingen. Allereerst dient het basisartikel² (art. 25) over de wachtgeldregeling in de Generale Regeling Rechtspositie Medewerkers worden gewijzigd om het toepassingsbereik van de wachtgeld- en suppletierregeling uit te breiden naar predikanten in algemene dienst in een functie met een kerkordelijk vastgestelde termijn. Voorts dient de uitvoeringsregeling³ te worden aangevuld met de inhoudelijke regeling voor de classispredikanten.
6. De Kleine Synode is bevoegd artikel 25 van de Generale Regeling Rechtspositie Medewerkers aan te passen. Het Georganiseerd Overleg Medewerkers is bevoegd de uitvoeringsbepalingen aan te passen. Het Georganiseerd Overleg Medewerkers heeft besloten om conform het bepaalde in dit voorstel de uitvoeringsregelingen aan te passen zodra de Kleine Synode akkoord gaat met de aanpassing van artikel 25 van de Generale Regeling Rechtspositie Medewerkers.

Artikel 25 Generale Regeling Rechtspositie Medewerkers

7. *Uitbreiden toepassingsbereik*
Artikel 25 van de generale regeling rechtspositie medewerkers zal worden gewijzigd enkel met het oog om predikanten in algemene dienst in een functie met een kerkordelijk vastgestelde termijn onder de wachtgeld- en suppletierregeling te laten vallen.
8. *Nieuwe categorie: predikanten in algemene dienst in een functie met een kerkordelijk vastgestelde termijn*
In het kader van rechtsgelijkheid is kan niet worden volstaan met een specifieke beschrijving van de classispredikant, de scriba of visitatoren, maar is er gekozen voor de omschrijving 'predikanten in algemene dienst in een functie met een kerkordelijk vastgestelde termijn'. In de generale regeling rechtspositie medewerkers (of elders in de kerkorde) is geen definitiebepaling van een predikant in algemene dienst in een functie met een kerkordelijk vastgestelde termijn. Het betreft een beschrijving van een groep predikanten.
9. *Geen toepassing op andere predikanten in algemene dienst*
Naast predikanten in algemene dienst die een functie vervullen met een kerkordelijk vastgestelde termijn, zijn er tevens predikanten in algemene dienst werkzaam in functies die geen kerkordelijk vastgestelde termijn kennen. Deze predikanten zullen geen beroep op de wachtgeld- en suppletierregeling kunnen doen. Deze predikanten hebben namelijk, in afwijking van hen met een kerkordelijk vastgestelde termijn, zicht op een arbeidsloopbaan voor onbepaalde tijd. Met andere woorden: predikanten in algemene dienst zonder kerkordelijk vastgestelde termijn hebben uitzicht om een redelijk WW-recht op te bouwen. Proponenten die worden beroepen als predikanten in algemene dienst (ten behoeve van de mobiliteitspool) hebben evenwel geen uitzicht op een arbeidsloopbaan voor onbepaalde tijd, maar zijn te vergelijken met andere starters op de arbeidsmarkt die evenwel geen WW-recht hebben opgebouwd.⁴

² ook wel 'kapstok-artikel'.

³ Wachtgeld - en Suppletierregeling voor medewerkers

⁴ Van starters wordt aangenomen dat deze voldoende arbeidsmobiel zijn dat deze een eventuele kortere WW-duur kunnen opvangen. Beleidsmatig is ervoor gekozen om in de mobiliteitspool niet te werken met contracten voor onbepaalde tijd. De mobiliteitspool is bedoeld de afstand die proponenten hebben van de arbeidsmarkt te overbruggen, niet om een structureel dienstverband te bieden voor predikanten die gemeentewerk doen.

10. *Tekstvoorstel & tekst-specifieke toelichting*

Huidig	Voorstel
<p>Artikel 25. Wachtgeld- en suppletieregeling</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Aan de medewerker, die voor onbepaalde tijd is aangesteld en die wordt ontslagen wegens vermindering of beëindiging van de werkzaamheden dan wel wegens reorganisatie van het kerkelijk lichaam, de instelling of de stichting waarvoor deze werkzaam is, dan wel wegens onbekwaamheid, die niet het gevolg is van ziekte en niet aan schuld of toedoen van de medewerker te wijten is, wordt een wachtgeld of een suppletie op een wettelijke uitkering of op inkomsten uit arbeid en/of bedrijf toegekend volgens de bepalingen van de Wachtgeld- en suppletieregeling. 2. Alvorens wordt overgegaan tot een ontslag als bedoeld in lid 1 zal de werkgever al het mogelijke doen om de betrokken medewerker aan te stellen in een andere functie bij het kerkelijk lichaam, de instelling of de stichting. 3. Aan een predikant in algemene dienst als bedoeld in ordinantie 3-22, die is aangesteld in tijdelijke dienst, wordt eveneens het wachtgeld of de suppletie als bedoeld in lid 1 toegekend, indien de tijdelijke dienst onmiddellijk werd voorafgegaan door een predikantschap voor gewone werkzaamheden voor onbepaalde tijd. 	<p>Artikel 25. Wachtgeld- en suppletieregeling</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <i>[ongewijzigd]</i> 2. <i>[ongewijzigd]</i> 3. <i>[ongewijzigd]</i> 4. Aan een predikant in algemene dienst als bedoeld in ordinantie 3-22, die is aangesteld in tijdelijke dienst, wordt eveneens het wachtgeld of de suppletie toegekend, indien de tijdelijke dienst is geëindigd door het verstrijken van een kerkordelijk vastgestelde termijn.

Door een 4e lid aan artikel 25 toe te voegen is de wachtgeldregeling direct van toepassing op elke predikant in algemene dienst die een functie met een kerkordelijke termijn vervult. Dit betreft nu de scriba en zal straks ook de classispredikant omvatten.

Situaties waarin de wachtgeld- en suppletieregeling van toepassing is: verhouding lid 1, 3 en 4
Het toepassingsgebied van de wachtgeld- en suppletieregeling wordt met het toevoegen van een 4e lid uitgebreid voor alle predikanten in algemene dienst die een functie vervullen met een kerkordelijk vastgestelde termijn. De leden 1 en 3 van artikel 25 van de generale regeling rechtspositie medewerkers staan los van de toepassing van het toe te voegen 4e lid. Dat betekent: 1) ongeacht of er sprake is van een ontslag vanwege vermindering of beëindiging van de werkzaamheden danwel wegens reorganisatie van het kerkelijk lichaam of wegens niet-verwijtbare onbekwaamheid (anders dan wegens ziekte), krijgt een predikant in algemene dienst in een functie met een kerkordelijk vastgestelde termijn recht op een uitkering volgens de wachtgeld- en suppletieregeling⁵; 2) een predikant in algemene dienst in een functie met een kerkordelijk vastgestelde termijn hoeft niet direct voorafgaand aan zijn predikantschap in algemene dienst een aanstelling voor onbepaalde tijd als predikant voor gewone werkzaamheden te hebben gehad.⁶

Verhouding lid 3 en lid 4

In lid 3 van artikel 25 van de generale regeling rechtspositie medewerkers wordt aan een predikant in algemene dienst die direct voorafgaand aan zijn predikantschap in algemene dienst beroepen was als predikant voor gewone werkzaamheden voor onbepaalde tijd een wachtgeld- en suppletie toegekend (conform de wachtgeld- en suppletieregeling). De eis om direct voorafgaand aan het predikantschap in algemene dienst beroepen te zijn als predikant voor

⁵ vgl. art. 25 lid 1 generale regeling rechtspositie medewerkers.

⁶ vgl. art. 25 lid 3 generale regeling rechtspositie medewerkers.

gewone werkzaamheden voor onbepaalde tijd is komen vervallen om bijvoorbeeld een interim-predikant die reeds een jaar werkzaam is als predikant in algemene dienst (en die daarmee uitzicht heeft op een arbeidsloopbaan voor onbepaalde tijd) een voorziening te kunnen bieden als hij als classispredikant zijn uitzicht op een arbeidsloopbaan voor onbepaalde tijd opgeeft in verband met de kerkordelijk vastgestelde termijn van de functie classispredikant. Omdat de voorziening slechts ziet op de compensatie van de niet-meegetelde jaren als predikant voor gewone werkzaamheden bij de WW-duur, verkrijgt bijvoorbeeld een interim-predikant die 1 jaar in dienst is geen betere positie dan een predikant voor gewone werkzaamheden die direct aansluitend classispredikant wordt: de predikant voor gewone werkzaamheden krijgt over het extra jaar dat hij werkte als predikant voor gewone werkzaamheden immers gewoon compensatie.

Uitvoeringsbepalingen

11. De uitvoeringsbepalingen zijn al reeds vastgesteld door het Georganiseerd Overleg Medewerkers. Deze wijzigingen zullen ingaan op het moment dat de kleine synode besluit tot aanpassing van artikel 25 van de Generale Regeling Rechtspositie Medewerkers.
12. *Regeling voor predikanten in algemene dienst in een functie met een kerkordelijk vastgestelde termijn*
 In de uitvoeringsregeling 'wachtgeld- en suppletieregeling' bij de generale regeling rechtspositie medewerkers zal een drietal artikelen worden toegevoegd. Dit betreft allereerst een artikel waarin de toepassing van enkele regels uit de uitvoeringsregeling worden uitgezonderd (de wachtgeld en suppleties zoals deze nu in de regeling staan) en van toepassing worden verklaard (inspanningseisen en overige formele regels betreffende de verkrijging van een wachtgeld of suppletie). Voorts wordt een artikel toegevoegd waarin de materiële voorziening voor predikanten in algemene dienst in een functie met een kerkordelijk vastgestelde termijn wordt omschreven. Een laatste toe te voegen artikel betreft een bepaling over de pensioenopbouw gedurende de voorziening.

De materiële voorziening die voor predikanten in algemene dienst die een functie vervullen met een kerkordelijk vastgestelde termijn betreft een voorziening van het gemis van de WW-opbouw gedurende de jaren werkzaam als predikant voor gewone werkzaamheden. De regeling beoogt de positie van de predikanten in algemene dienst die een functie vervullen met een kerkordelijk vastgestelde termijn gelijk te trekken met hetgeen maatschappelijk gezien gewoon is (opbouw van WW-rechten over het volledige arbeidsverleden). De duur, de hoogte en de ingangsdatum van de materiële voorziening worden gebaseerd op de door het UWV vastgestelde WW-uitkering van de predikant in algemene dienst die een functie vervullen met een kerkordelijk vastgestelde termijn. In paragraaf 1.2.3 wordt de berekening van de materiële voorziening verder toegelicht.

13. *Tekstvoorstel & tekst-specifieke toelichting*

Artikel 13 uitvoeringsregeling – predikanten in algemene dienst met kerkordelijke termijn	
Huidig	Voorstel
<p>[Artt. 1-7 worden uitgezonderd.]</p> <p>Artikel 8.</p> <p>Geen uitkering wordt toegekend, indien en voor zover de organen, die met de uitvoering van de wettelijke regelingen zijn belast, de suppletie in mindering brengen op de uitkeringen krachtens de desbetreffende wetten.</p> <p>Artikel 9.</p>	<p>Artikel 13 (nieuw)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Aan de medewerker als bedoeld in artikel 25-4 van de Generale Regeling Rechtspositie Medewerkers van wie de functie eindigt vanwege het verstrijken van de voor de functie kerkordelijke vastgestelde termijn, wordt, in afwijking van de artikelen 1 tot en met 7, een uitkering toegekend als bedoeld in artikel 14. 2. Op de uitkering zijn de overige artikelen

<p>1. Degene die een uitkering ontvangt, is verplicht zich als werkzoekende te laten inschrijven bij het UWV.</p> <p>2. Tevens is hij gehouden op verzoek van het orgaan dat de uitkering verstrekt aan te tonen, dat hij nog een wettelijke uitkering ontvangt, alsmede inlichtingen te verstrekken omtrent inkomsten uit arbeid en/of bedrijf.</p> <p>Artikel 10.</p> <p>Geen recht op uitkering krachtens deze regeling heeft degene, die:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. een hem aangeboden betrekking, welke in verband met zijn persoonlijkheid en omstandigheden voor hem passend is te achten, geweigerd heeft te aanvaarden; 2. onvoldoende activiteiten aan de dag legt dan wel onvoldoende medewerking verleent om een zodanige betrekking te verwerven; 3. in gebreke blijft de in artikel 9 lid 2 bedoelde gegevens te verstrekken; 4. een uitkering zou verkrijgen die niet conform de wet of het pensioenreglement is. <p>Artikel 11.</p> <p>Het recht op een wachtgeld- en/of suppletieuitkering krachtens deze regeling eindigt, wanneer de gerechtigde krachtens de voor hem geldende pensioenregeling aanspraak kan maken op een invaliditeitspensioen, uitkering krachtens een regeling tot vervroegde pensionering of ouderdomspensioen, en in elk geval wanneer de 65-jarige leeftijd wordt bereikt. Dit laat onverlet de eventuele financiële compensatie als bedoeld in artikel 1a, 2a en 2b van deze regeling.</p> <p>Artikel 12.</p> <p>Het recht op een uitkering en op de eventueel daarop volgende financiële compensatie krachtens deze regeling vervalt, indien de gerechtigde gedurende 30 maanden na de datum van ontslag geen zodanige uitkering heeft genoten.</p>	<p>onverminderd van toepassing.</p>
---	-------------------------------------

Toepassing artikelen in de wachtgeld- en suppletieregeling

De wachtgeld- en suppletieregeling in huidige vorm is niet toegesneden om de jaren als predikant voor gewone werkzaamheden mee te tellen voor de WW-berekening van predikanten in algemene dienst die een functie vervullen met een kerkordelijk vastgestelde termijn. Immers, de huidige regeling biedt enkel wachtgeld of een suppletie voor ontslagen medewerkers die op 31 december 2015 voor onbepaalde tijd in dienst waren en 57,5 jaar oud waren. De vergoeding strekt tot compensatie van een AOW-gat of een suppletie op de uitkering na ontslag. Deze wachtgeld en suppleties zijn niet voorzien voor de predikanten in algemene dienst die een functie vervullen met een kerkordelijk vastgestelde termijn. Derhalve spreekt het voor zich deze regelingen niet van toepassing te laten zijn op de predikanten in algemene dienst die een functie vervullen met een kerkordelijk vastgestelde termijn en worden artikelen 1 tot en met 7 van de wachtgeld- en suppletieregeling uitgezonderd.

De artikelen die gaan over de inspanningsverplichtingen en informatieverplichtingen, alsmede formele uitsluitingen van wachtgeld en suppleties (artikelen 8 tot en met 11 van de wachtgeld-

en suppletierегeling) zijn wel van toepassing op de predikanten in algemene dienst die een functie vervullen met een kerkordelijk vastgestelde termijn.

Artikel 14 uitvoeringsregeling – compensatie WW-jaren predikant voor gewone werkzaamheden
Voorstel
<p>Artikel 14 (nieuw)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De uitkering bedraagt een maandelijkse financiële compensatie ter hoogte van de uitkering van een maanduitkering ingevolge de werkloosheidswet zoals deze voor de medewerker door het uitvoeringsinstituut is vastgesteld. 2. De duur van de uitkering is gelijk aan het verschil van uitkeringsduur die de uitkering krachtens de werkloosheidswet zou hebben gehad indien bij de berekening ervan de jaren gewerkt als predikant voor gewone werkzaamheden binnen de Protestantse Kerk in Nederland hadden meegeteld en de uitkeringsduur die geldt zonder dat met deze jaren rekening is gehouden. Een eventueel fictief arbeidsverleden zal in de berekening worden verdisconteerd. 3. De uitkering gaat in als en op het moment dat de werkloosheidswet-uitkering is geëindigd vanwege het verstrijken van de voor de medewerker door het uitvoeringsinstituut berekende maximale duur van de werkloosheidswet-uitkering.

De materiële voorziening

De materiële voorziening die voor predikanten in algemene dienst die een functie vervullen met een kerkordelijk vastgestelde termijn betreft een voorziening van het gemis van de WW-opbouw gedurende de jaren werkzaam als predikant voor gewone werkzaamheden. De duur, de hoogte en de ingangsdatum van de materiële voorziening worden gebaseerd op de door het UWV vastgestelde WW-uitkering van de predikant in algemene dienst die een functie vervullen met een kerkordelijk vastgestelde termijn.

Voor de duur wordt op basis van de berekening zoals deze door het UWV geschiedt een herberekening gemaakt. Anders dan in de berekening van het UWV, worden in deze herberekening wel de jaren als predikant voor gewone werkzaamheden meegenomen. Derhalve zal de berekende WW-duur langer zijn. Het verschil tussen de duur berekend door het UWV en de herberekening, is de duur van de materiële voorziening. Omdat in de herberekening voor het overige wel aangesloten zal worden bij de regels die het UWV volgt, zal dit nimmer leiden tot een hoger WW-recht dan het maximum van (uiteindelijk) 24 maanden.

Voor de hoogte wordt een op een aangesloten bij de hoogte zoals deze berekend is door het UWV.

De materiële voorziening die door de kerk wordt bewerkstelligd gaat pas in nadat de predikant in algemene dienst die een functie vervult met een kerkordelijk vastgestelde termijn zijn wettelijke WW heeft genoten.

Artikel 15 uitvoeringsregeling – pensioenopbouw
Voorstel
<p>Artikel 15 (nieuw)</p> <p>Vanaf het moment dat een medewerker als bedoeld in artikel 25-4 van de Generale Regeling Rechtspositie Medewerkers zijn vastgestelde kerkordelijke termijn heeft uitgediend tot het moment dat een uitkering krachtens deze regeling afloopt, wordt, als de werknemer hierom verzoekt, de pensioenvoorziening op individuele basis voortgezet in overeenstemming met het bepaalde daartoe in het pensioenreglement van het pensioenfonds. De werkgever draagt conform het bepaalde in de regeling</p>

pensioenpremie bij aan de premie.

De pensioenopbouw

Tijdens de WW-uitkering door het UWV en tijdens de materiële voorziening zal de dienstenorganisatie bijdragen aan een vrijwillige pensioenopbouw, voor zover de predikant in algemene dienst met een functie waarvoor de kerkordelijk vastgestelde termijn is verlopen daarom verzoekt en zulks mogelijk is conform de reglementen van het pensioenfonds.